

洛宁县小界乡人民政府文件

界政文〔2020〕22号



小界乡人民政府 关于变更2020年王村烟叶炕房改造项目 建设内容的报告

县脱贫攻坚领导小组、县烟办：

小界乡申报的2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目，由于前期申报时间紧迫，没有做好充分的预算设计，后又经过多次实地调研论证以及专业人员设计预算，并经乡党委会议研究通过，现需要修改建设内容，具体如下：

2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目

1、原建设内容：对王村、卫洼、祝家园、石窑4个村300

个烟叶炕房的进行钢构烟杆支架更换 60 万元、炕房防水处理 18 万元、电路改造 6 万元、门窗翻新 12 万元、墙壁内外整修 6 万元、晾烟棚修缮 30 万元、安装安防设施 15 万元、环境卫生整治等 23 万元。项目总投资 170 万元,其中财政资金 150 万元,自筹 20 万元。

2、更改后建设内容:对王村、卫洼、祝家园、石窑 4 个村烘烤基地的炕房进行维修改造:(1)彩钢瓦或防水处理;(2)对炕房内的立柱进行加固或更换;(3)部分损坏的门进行更换;(4)购买烤烟自动控制仪设备。申请财政资金 150 万元。

特此报告

附件: 1、2020 年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目实施方案

2、2020 年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目受益户花名册

小界乡人民政府

2020 年 3 月 4 日

张孔松



附件1

2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目 实施方案

为巩固提升“金叶”扶贫成果，进一步加快实现烟草农业建设步伐，提高科学种烟水平，增加贫困户收入，推动烟叶产业持续健康稳定发展，结合当地实际，制定本方案：

一、指导思想

深入贯彻落实党的十九大会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实县脱贫攻坚领导小组决策安排，坚持精准扶贫基本方略，深入实施扶贫行动，探索以增加村集体经济和贫困户收入为核心，紧紧围绕“抓烤烟、保增收、促脱贫”的工作要求，将财政专项扶贫资金资本化，使贫困户从中获得最大化收益，为精准扶贫探索新的路径。

二、项目概要

1、项目名称：2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目

2、项目主管单位：洛宁县烟办

项目主管单位法人代表：杨百军

联系电话：13592010567

- 3、项目实施单位：小界乡人民政府
项目实施单位法人代表：程新涛
联系电话：18137902227
- 4、项目实施单位分管领导：王柏涛
联系电话：13937989686
- 5、项目实施单位技术负责人：王优超
联系电话：18337909695
- 6、经营主体：洛宁县兴业烟叶专业合作社
经营主体负责人：张灵武
联系电话：15137980669
- 7、项目建设性质：新建
- 8、项目类别：产业扶贫
- 9、项目建设地点：王村村、卫洼村、祝家园村、石窑村
- 10、项目建设内容及规模：

烟叶炕房修缮：对王村、卫洼、祝家园、石窑 4 个村烟叶烘烤基地的炕房进行维修改造：（1）彩钢瓦或防水处理；（2）对炕房内的立柱进行加固或更换；（3）部分损坏的门进行更换；（4）购买烤烟自动控制仪设备。申请财政资金 150 万元。

11、项目建设总投资：项目总投资 150 万元，其中财政资金 150 万元。

12、项目建设期限：2020年4月—6月

三、项目运行主体

洛宁县兴业烟叶专业合作社位于江苏中烟小界基地单元，组建于2013年3月，登记注册资金50万元。主要从事烟用化肥生产销售、烟叶育苗、机械租赁、炕房租赁、烟田机耕起垄，年收入300万元以上。设立土地流转服务中心、农机合作社办公室、植保专业队办公室和烘烤专业队办公室和育苗、机耕、植保、烘烤、分级五个生产环节专业服务队。主要服务小界、东宋两个种烟乡镇，所产烟叶基本满足江苏中烟工业主导品牌原料配方需求。

合作社资产主要由烟草行业补贴投资建设的生产基础设施和机械设备、地方政府补贴投入的农业生产机械设施和合作社自筹资金三大部分组成，其中合作社自筹资金及机械设备等固定资产，可完全承担本次申报项目资金的收益分配风险防控。若合作社不再经营，经乡政府同意，可以转让其它经营主体，保证资金的正常收益。

四、收益分配机制

洛宁县兴业烟叶合作社为主体经营单位。对王村村、卫洼村、祝家园村、石窑村改造后的烘烤基地进行出租，每个烟叶炕房收取租金不低于450元，若为修缮后的炕房足额使用，年

收益 13.5 万元以上。每年提取项目使用扶贫资金的 8%量化到卫洼村、桥南村、贾窑村、徐村村、桑园、王村、茶沟、官岭、苇山 9 个村，作为村集体经济。其中，其 80%用于扶持 9 个村贫困群众增加收入，主要包括为劳动力户和弱劳动力贫困户提供公益岗位、丧失劳动力的特困贫困户直接收益分配或乡村通过设立务工补贴、赡养补贴等机制，激发贫困群众内生动力，持续增加贫困群众收入；20%归村集体经济所有，由村里安排使用。提取时间从财政扶贫资金拨付到位时间起，以整年度计算，不足一年的按月计算，时间不得晚于每年 9 月 30 日。

五、风险防控机制

- 1、洛宁县兴业烟叶专业合作社以 200 万固定资产做抵押。
- 2、投资建设的固定资产及相关设备归小界乡政府所有。
- 3、各村种植烟叶农户和贫困户不参与实施项目的经营管理，不承担经营主体的任何风险和债务。
- 4、洛宁县兴业烟叶专业合作社拿出财政投资资金 10%存入村集体经济账户，由乡镇和村集体经济合作社共管。

如到期不能正常兑现，乡镇政府有权根据协议，将获得的担保金优先用于偿还财政资金后用于支付收益。

六、项目建设效益

（一）扶贫效益

该项目惠及卫洼村、桥南村、贾窑村、徐村村、桑园、王村、茶沟、官岭、苇山 9 个村的贫困户（后附名单，根据实际情况可在收益分配前进行调整），通过实施资产收益项目，可增加村级集体经济收入，同时积累发展资金，解决贫困户没有产业支撑问题。给予 9 个村的劳动力户和弱劳动力贫困户提供公益岗位、丧失劳动力的特困贫困户直接收益分配或乡村通过设立务工补贴、赡养补贴等机制，激发贫困群众内生动力，持续增加贫困群众收入；20%归为村集体经济所有。

（二）社会效益

通过该项目的实施，按照保底收益加分红折股量化给无劳动力、弱劳动力和残疾贫困户，增加贫困户收入，达到脱贫致富目的，为全面建成小康社会，补齐短板奠定基础。

七、项目实施进度安排

1. 2020 年 2 月：编制实施方案及申报。
2. 2020 年 3-4 月：预算、财政评审、报批资金。
3. 2020 年 5 月：开工。
4. 2020 年 6 月：完工。

八、项目监督和项目验收

（一）项目监督

- 1、成立项目实施领导小组：成立以乡长程新涛为组长，分

管烟叶生产的副乡长王柏涛为副组长，相关职能部门和项目实施单位负责人为成员的项目领导小组。采取领导包村和干部包户责任制，确保帮扶措施落实到户，人员到位，做到任务、项目、资金、技术、人才“五落实”，严格项目进度，严把工程质量，严格督查考核。

2、职责分工：项目由小界乡人民政府负责组织实施，王村村、卫洼村、祝家园村、石窑村负责宣传动员；乡烟站和农业服务中心负责技术服务、项目管理、组织培训、材料收集等工作；乡财政、纪检负责资金监督、督促检查、项目验收等。

3、技术保障措施：技术支撑，以县烟草公司为项目的技术依托单位，小界乡农业服务中心负责项目实施的技术方案编制、技术指导、质量监督等，对项目实施农户开展产前、产中、产后的技术培训工作，确保掌握各环节的关键技术。在项目实施过程中，技术人员要深入到户，实地指导。

4、项目管理措施：项目严格按《财政专项扶贫资金管理办法》的要求，按照项目批复的建设内容与规模、项目实施地点、财政扶贫资金补助标准实施项目。项目实施前包村乡干部进行核实数量，经验收合格后兑现相关资金补贴。加强项目实施事前、事中、事后监督管理和公告公示，确保项目质量，发挥扶贫效益。

5、健全工作机制：建立健全领导小组定期研究会议制度，实施目标考核机制与奖罚制度和监督检查与责任追究制度。

（二）项目验收

项目竣工后，乡政府组织财政、农业服务中心、扶贫办等部门进行乡级验收，并进行公示纠错，合格后报请县烟办验收，县烟办组织相关部门进行验收，并将验收结果进行公示。

附件2

2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目受益对象花名册

2020年 3月

序号	帮扶项目			帮扶贫困户			帮扶措施及效益		
	名称	主管部门	项目财政投入资金规模(万元)	乡镇	村	户主姓名	贫困户人口数(人)	帮扶模式	预期人均年收益(元)
1	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	烟办	150	小界乡	贾窑村	王俊章	2	直接帮扶	635
2				小界乡	贾窑村	许安军	3	务工帮扶	635
3				小界乡	贾窑村	曲月	3	务工帮扶	635
4				小界乡	贾窑村	卫毛尼	3	务工帮扶	635
5				小界乡	贾窑村	金少领	6	务工帮扶	635
6				小界乡	贾窑村	王成武	2	直接帮扶	635
7				小界乡	贾窑村	王小润	2	直接帮扶	635
8				小界乡	贾窑村	卫桃花	1	直接帮扶	635
9				小界乡	贾窑村	王满润	4	务工帮扶	635
10				小界乡	贾窑村	王书芳	7	务工帮扶	635
11				小界乡	贾窑村	金志敏	3	务工帮扶	635
12				小界乡	贾窑村	许素娥	3	务工帮扶	635
13				小界乡	贾窑村	金万伟	1	直接帮扶	635
14				小界乡	贾窑村	吉云	1	直接帮扶	635
15				小界乡	贾窑村	曲虎文	5	务工帮扶	635
16				小界乡	贾窑村	王肖停	1	直接帮扶	635
17				小界乡	桥南村	王建文	4	务工帮扶	635
18				小界乡	桥南村	王文青	5	务工帮扶	635
19				小界乡	桥南村	任兰	5	务工帮扶	635
20				小界乡	桥南村	任银旺	6	务工帮扶	635
21				小界乡	桥南村	任存良	5	务工帮扶	635
22				小界乡	桥南村	任铁栓	2	直接帮扶	635
23				小界乡	桥南村	张平治	5	务工帮扶	635
24				小界乡	桥南村	王建国	4	务工帮扶	635
25				小界乡	桥南村	任永安	7	务工帮扶	635
26				小界乡	桥南村	任捞	1	直接帮扶	635
27				小界乡	桥南村	任耀贤	5	务工帮扶	635
28				小界乡	桥南村	王耀安	3	务工帮扶	635
29				小界乡	桥南村	任铁固	6	务工帮扶	635

序号	帮扶项目			帮扶贫困户			帮扶措施及效益		
	名称	主管部门	项目财政投入资金规模(万元)	乡镇	村	户主姓名	贫困户人口数(人)	帮扶模式	预期人均年收益(元)
30	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	烟办	150	小界乡	桑园村	曹章年	6	务工帮扶	635
31				小界乡	桑园村	王成金	4	务工帮扶	635
32				小界乡	桑园村	李汉松	3	务工帮扶	635
33				小界乡	桑园村	贾爱针	5	务工帮扶	635
34				小界乡	桑园村	李平	4	务工帮扶	635
35				小界乡	桑园村	李治民	4	务工帮扶	635
36				小界乡	桑园村	王三军	4	务工帮扶	635
37				小界乡	桑园村	李狗旦	2	直接帮扶	635
38				小界乡	桑园村	李章	3	务工帮扶	635
39				小界乡	桑园村	吴东明	6	务工帮扶	635
40				小界乡	桑园村	王桂周	7	务工帮扶	635
41				小界乡	桑园村	曹万兴	1	直接帮扶	635
42				小界乡	桑园村	曹丰利	7	务工帮扶	635
43				小界乡	桑园村	任生治	1	直接帮扶	635
44				小界乡	桑园村	杨财旺	2	直接帮扶	635
45				小界乡	桑园村	凡乃文	1	直接帮扶	635
46				小界乡	桑园村	李智军	1	直接帮扶	635
47				小界乡	桑园村	李水坤	1	直接帮扶	635
48				小界乡	桑园村	李拴	1	直接帮扶	635
49				小界乡	卫洼村	卫新生	5	务工帮扶	635
50				小界乡	卫洼村	卫中华	5	务工帮扶	635
51				小界乡	卫洼村	卫顺立	5	务工帮扶	635
52				小界乡	卫洼村	卫小钢	3	务工帮扶	635
53				小界乡	卫洼村	吴改	6	务工帮扶	635
54				小界乡	卫洼村	卫文治	6	务工帮扶	635
55				小界乡	卫洼村	曲专芹	4	务工帮扶	635
56				小界乡	卫洼村	何玲玲	4	务工帮扶	635
57				小界乡	卫洼村	卫建涛	7	务工帮扶	635
58				小界乡	卫洼村	卫满照	3	务工帮扶	635
59				小界乡	卫洼村	卫春民	5	务工帮扶	635
60				小界乡	卫洼村	卫新华	4	务工帮扶	635
61				小界乡	卫洼村	卫安民	7	务工帮扶	635
62	小界乡	卫洼村	王青竹	3	务工帮扶	635			

序号	帮扶项目			帮扶贫困户			帮扶措施及效益		
	名称	主管部门	项目财政投入资金规模(万元)	乡镇	村	户主姓名	贫困户人口数(人)	帮扶模式	预期人均年收益(元)
63	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	烟办	150	小界乡	卫洼村	卫治亚	3	务工帮扶	635
64				小界乡	卫洼村	卫学顺	6	务工帮扶	635
65				小界乡	卫洼村	卫当柱	7	务工帮扶	635
66				小界乡	卫洼村	卫作仁	1	直接帮扶	635
67				小界乡	卫洼村	卫孝中	7	务工帮扶	635
68				小界乡	卫洼村	卫万周	5	务工帮扶	635
69				小界乡	卫洼村	卫保宁	4	务工帮扶	635
70				小界乡	徐村村	张延武	5	务工帮扶	635
71				小界乡	徐村村	杨军成	4	务工帮扶	635
72				小界乡	徐村村	张全寿	5	务工帮扶	635
73				小界乡	徐村村	张少明	4	务工帮扶	635
74				小界乡	徐村村	张次耐	4	务工帮扶	635
75				小界乡	徐村村	张俊亚	3	务工帮扶	635
76				小界乡	徐村村	杨花竹	2	直接帮扶	635
77				小界乡	徐村村	张满才	5	务工帮扶	635
78				小界乡	徐村村	张振东	3	务工帮扶	635
79				小界乡	徐村村	张保仓	1	直接帮扶	635
80				小界乡	徐村村	范百军	1	直接帮扶	635
81				小界乡	王村村	山振亚	4	务工帮扶	635
82				小界乡	王村村	张花娥	5	务工帮扶	635
83				小界乡	王村村	张天星	2	直接帮扶	635
84				小界乡	王村村	宋荣亮	4	务工帮扶	635
85				小界乡	王村村	薛军治	3	务工帮扶	635
86				小界乡	王村村	薛邦柱	1	直接帮扶	635
87				小界乡	王村村	山青龙	6	务工帮扶	635
88				小界乡	王村村	冯小旦	2	直接帮扶	635
89				小界乡	王村村	冯书军	1	直接帮扶	635
90				小界乡	王村村	肖苗	5	务工帮扶	635
91				小界乡	王村村	曲寸苗	6	务工帮扶	635
92				小界乡	王村村	张太和	3	务工帮扶	635
93				小界乡	王村村	黄成齐	1	直接帮扶	635
94				小界乡	王村村	黄付民	3	务工帮扶	635
95				小界乡	王村村	施点	7	务工帮扶	635

序号	帮扶项目			帮扶贫困户			帮扶措施及效益		
	名称	主管部门	项目财政投入资金规模(万元)	乡镇	村	户主姓名	贫困户人口数(人)	帮扶模式	预期人均年收益(元)
96	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	烟办	150	小界乡	王村村	黄成林	4	务工帮扶	635
97				小界乡	王村村	张铁寨	6	务工帮扶	635
98				小界乡	王村村	山治中	4	务工帮扶	635
99				小界乡	王村村	薛虎甲	1	直接帮扶	635
100				小界乡	茶沟村	王金武	3	务工帮扶	635
101				小界乡	茶沟村	刘妞	1	直接帮扶	635
102				小界乡	茶沟村	秦小鸟	2	直接帮扶	635
103				小界乡	茶沟村	李应武	1	直接帮扶	635
104				小界乡	茶沟村	王建龙	5	务工帮扶	635
105				小界乡	茶沟村	李留午	1	直接帮扶	635
106				小界乡	茶沟村	毕学武	3	务工帮扶	635
107				小界乡	茶沟村	洪安民	4	务工帮扶	635
108				小界乡	茶沟村	洪恒心	6	务工帮扶	635
109				小界乡	官岭村	王念治	3	务工帮扶	635
110				小界乡	官岭村	郑关营	6	务工帮扶	635
111				小界乡	官岭村	张狗记	3	务工帮扶	635
112				小界乡	官岭村	王应申	2	直接帮扶	635
113				小界乡	官岭村	张建中	2	直接帮扶	635
114				小界乡	官岭村	张素苗	6	务工帮扶	635
115				小界乡	官岭村	张拴虎	2	直接帮扶	635
116				小界乡	官岭村	张龙治	2	直接帮扶	635
117				小界乡	官岭村	张青怀	5	务工帮扶	635
118				小界乡	官岭村	王翠翠	2	直接帮扶	635
119				小界乡	官岭村	王春苗	3	务工帮扶	635
120				小界乡	官岭村	张龙生	2	直接帮扶	635
121				小界乡	官岭村	张星民	4	务工帮扶	635
122				小界乡	官岭村	王生治	1	直接帮扶	635
123				小界乡	官岭村	张群良	7	务工帮扶	635
124	小界乡	官岭村	张小良	5	务工帮扶	635			
125	小界乡	官岭村	张群有	2	直接帮扶	635			
126	小界乡	官岭村	张红星	1	直接帮扶	635			
127	小界乡	官岭村	兰青民	4	务工帮扶	635			
128	小界乡	官岭村	张法木	3	务工帮扶	635			

序号	帮扶项目			帮扶贫困户			帮扶措施及效益		
	名称	主管部门	项目财政投入资金规模(万元)	乡镇	村	户主姓名	贫困户人口数(人)	帮扶模式	预期人均年收益(元)
129	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	烟办	150	小界乡	官岭村	王百武	1	直接帮扶	635
130				小界乡	官岭村	杨丑	1	直接帮扶	635
131				小界乡	苇山村	王根亮	6	务工帮扶	635
132				小界乡	苇山村	乔根恋	2	直接帮扶	635
133				小界乡	苇山村	贾彦民	3	务工帮扶	635
134				小界乡	苇山村	王点柱	7	务工帮扶	635
135				小界乡	苇山村	邱松朝	5	务工帮扶	635
136				小界乡	苇山村	王竹	2	直接帮扶	635
137				小界乡	苇山村	任松松	2	直接帮扶	635
138				小界乡	苇山村	尚青青	5	务工帮扶	635
139				小界乡	苇山村	师军伟	10	务工帮扶	635
140				小界乡	苇山村	张继东	3	务工帮扶	635
141				小界乡	苇山村	李便针	6	务工帮扶	635
142				小界乡	苇山村	邱万起	3	务工帮扶	635
143				小界乡	苇山村	朱爱	2	直接帮扶	635
144				小界乡	苇山村	薛呼兰	1	直接帮扶	635
145				小界乡	苇山村	王东振	5	务工帮扶	635
146				小界乡	苇山村	李新峰	5	务工帮扶	635
147				小界乡	苇山村	贺金寿	1	直接帮扶	635
148				小界乡	苇山村	薛结石	1	直接帮扶	635
149				小界乡	苇山村	曹小其	1	直接帮扶	635
150	小界乡	苇山村	王保林	6	务工帮扶	635			
151	小界乡	苇山村	胡麦娥	1	直接帮扶	635			
合计							543		95885



洛宁县2020年度县烟办调整批复表

单位: 万元

项目分类	项目明细	项目名称 (含实施地点)	建设性质	安排资金	主要建设内容	项目实施单位	项目实施期限	项目管理机构负责人	受益对象	绩效目标
		合计:		150						
产业项目	资产收益扶贫项目	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	新建	150	对王村、卫洼、祝家园、石窑4个村烘烤基地的炕房进行维修改造:(1)彩钢瓦或防水处理;(2)对炕房内的立柱进行加固或更换;(3)部分损坏的门进行更换;(4)购买烤烟自动控制仪设备、防水处理;(2)对炕房内的立柱进行加固或更换;(3)部分损坏的门进行更换;(4)购买烤烟自动控制仪设备。	小界乡政府	2020年5月-7月	杨柏军	该项目惠及9个村贫困户151户543人,通过实施资产收益项目,可增加村级集体经济收入,同时积累发展资金,解决贫困户没有产业支撑问题。给予151户弱劳动力提供公益岗位务工救助和丧失劳动力及残疾贫困户直接分红(具体人员根据实际情况可作调整),增加收入。	一、产出指标:1.数量指标:1、9个村增加集体经济收入。2.质量指标:惠及贫困户人口151户543人。3.时效指标:2020年7月底竣工,按期完成率100%。 二、效益指标:1.经济指标:可带动村集体经济年收入 \geq 12万元;带动建档立卡贫困户总收入 \geq 9万元。2.效益指标-带动建档立卡贫困户151户;带动建档立卡贫困户人口543人。三、满意度指标:1.服务对象满意度指标:烟农及贫困户满意度100%。

附2-1



绩效目标申报表

(2020年度)

项目名称	2020年洛宁县小界乡烟叶炕房改造项目	项目负责人及电话	杨百军13592010567	
主管部门	洛宁县烟叶生产办公室	实施单位	小界乡政府	
资金情况 (万元)	年度资金总额:	170万元		
	其中:财政拨款	150万元		
	其他资金	20万元		
总体目标	年度目标			
	2020年 小界乡王村、卫洼、祝家园、石窑改造300座烟叶炕房			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	改造烟叶炕房	≥300座
			贫困地区科技服务、技术指导和农业科技培训人数	≥200人次
		质量指标	烟叶炕房使用率	≥95%
		时效指标	2020年6月30日完成	100%
绩效指标	效益指标	社会效益	烟叶种植可带动贫困户增加收入	≥151户
	满意度指标	服务对象	受益贫困人口满意度	≥98%

